



**Comune di
Locorotondo**



COMUNE DI LOCOROTONDO

Provincia di Bari

Piazza Aldo Moro, 29 - 70010 - LOCOROTONDO (BA)

Partita Iva 00905560728

E Mail: lavoripubblici.comune.locorotondo@pec.rupar.puglia.it

Sito web: www.comune.locorotondo.ba.it

Locorotondo, 14/02/2014

Oggetto: gara per l'affidamento del servizio di igiene urbana, raccolta e trasporto rifiuti urbani ed assimilati nei comuni dell'Aro BA/6 di Alberobello, Locorotondo, Noci e Putignano – CIG: 5523620B - CUP: G13D13000700004.

RISPOSTA AI CHIARIMENTI FORMULATI

ai sensi dell'art. 4.3 del Disciplinare di Gara CON NOTA PEC DEL 04/02/2014.

QUESITI:

In riferimento alla Sezione III del Bando di Gara, parag. III.2.2) "*Capacità economica e finanziaria: fatturato globale riferito al triennio 2010/2012 pari ad almeno euro 62.000.000,00 IVA esclusa (pari a ca. 2 volte l'importo complessivo posto a base di gara), da intendersi quale cifra complessiva nel periodo; fatturato specifico per servizi analoghi riferito al triennio 2010/2012 pari ad almeno euro 31.000.000,00 IVA esclusa (pari a ca. 1 volta l'importo complessivo posto a base di gara), da intendersi quale cifra complessiva nel periodo*", la scrivente evidenzia quanto segue.

L'importo complessivo a base di gara €31.151.552,71 è riferito ad una durata di 9 anni, calcolato rispetto alle ipotesi di avvio del servizio così come da cronoprogramma riportato all'art.1 del Disciplinare di Gara, mentre i requisiti di capacità economica e finanziaria di fatturato globale e fatturato per servizi analoghi sono riferiti ad un arco temporale di un terzo, cioè al triennio 2010/2012; chiedere il possesso di un fatturato globale di un triennio doppio rispetto ad una base d'asta novennale, significa chiedere un requisito sei volte superiore al fatturato medio di gara in un triennio.

L'art.41 del D.Lgs.163/2006 e s.m.i., rubricato "Capacità economica e finanziaria dei fornitori e dei prestatori di servizi", prescrive che la dimostrazione della capacità finanziaria ed economica delle imprese concorrenti può essere fornita mediante uno o più dei seguenti documenti, al comma 1 lett. c, e in particolare esso recita:

(Handwritten signature)

COMUNE di LOCOROTONDO

Piazza Aldo Moro, 29 - 70010 - Locorotondo (Ba) - Partita Iva 00905560728

Tel. 080.4356224 - 080.4356211 - Fax 080.4356346

E Mail: lavoripubblici.comune.locorotondo@pec.rupar.puglia.it

Codice IBAN IT 36 M0860741520090000501025 Comune di Locorotondo - Banca di Credito Cooperativo di Locorotondo



COMUNE DI LOCOROTONDO

Provincia di Bari

Piazza Aldo Moro, 29 - 70010 - LOCOROTONDO (BA)

Partita Iva 00905560728

E Mail: lavoripubblici.comune.locorotondo@pec.rupar.puglia.it

Sito web: www.comune.locorotondo.ba.it

c) dichiarazione, sottoscritta in conformità alle disposizioni del DPR 445/2000, concernente il fatturato globale di impresa e l'importo relativo ai servizi o forniture nel settore oggetto della gara, realizzati negli ultimi tre esercizi.

Dunque, in merito alla capacità economica e finanziaria e alla capacità tecnica e professionale, sia il Codice degli Appalti sia il relativo Regolamento (vedi artt. 275 e seguenti), non pongono limiti di importo, tanto al fine di consentire la massima partecipazione da parte degli operatori economici interessati alla gara. Infatti requisiti sovradimensionati, sproporzionati e/o illogici non consentono una larga partecipazione a scapito della massima concorrenza in generale e, nel caso specifico, nei servizi pubblici locali di rilevanza economica, in tal senso la Giurisprudenza si è più volte espressa: "con riferimento alla natura del servizio, le Amministrazioni hanno la facoltà di richiedere ulteriori requisiti in ragione della natura dei servizi da prestare, purché ragionevoli".

A ns. avviso i requisiti minimi richiesti, di cui al parag. III.2.2) del bando, sono sproporzionati e sovradimensionati per le ragioni già esposte:

- per quanto riguarda il fatturato globale, richiedere un fatturato nel triennio 2010/2012 pari al semplice importo complessivo d'appalto sarebbe sufficiente, in quanto risulterebbe di per sé 3 volte superiore al fatturato medio di gara nel triennio (suggeriamo pertanto di richiedere un fatturato globale, conseguito nel triennio, pari ad una volta l'importo complessivo posto a base di gara);
- per quanto riguarda il fatturato per servizi analoghi, per le stesse motivazioni di cui sopra, risulterebbe sufficiente chiedere come ammontare conseguito nel triennio 2010/2012, la metà dell'importo complessivo posto a base di gara nei nove anni (suggeriamo pertanto di richiedere un fatturato per servizi analoghi, conseguito nel triennio, pari alla metà dell'importo complessivo posto a base di gara).

Sempre con riferimento alla Sezione III del bando di gara parag. III.2.3) "Capacità tecnica:...omissis...esecuzione per tutto il triennio 2010/2012 in modo continuativo servizi di raccolta dei rifiuti urbani e spazzamento strade, in comuni per una popolazione complessiva di 100.000 abitanti, di cui almeno un comune con popolazione di 50.000 abitanti residenti", la scrivente evidenzia quanto segue.

Tale richiesta di capacità tecnica non è ragionevole sia nella parte in cui si chiede di aver servito una popolazione complessiva di 100.000 abitanti, sia nella parte in cui si richiede che almeno uno dei servizi debba riguardare una popolazione di non meno di 50.000 abitanti.

I comuni facenti parte del servizio da espletare sono:

- | | |
|---------------------------------|------------------------------|
| - Alberobello abitanti n.10.900 | inizio servizio maggio 2020; |
| - Locorotondo abitanti n.14.170 | inizio servizio maggio 2014; |
| - Noci abitanti n.19.270 | inizio servizio maggio 2021; |
| - Putignano abitanti n.27.050 | inizio servizio aprile 2022; |

per un totale complessivo di 71.390 abitanti (dato aggiornato al 2012).

L'articolo di legge in merito alla capacità tecnica e professionale dei prestatori di servizi del Codice degli Appalti al riguardo non richiede che la Stazione Appaltante imponga un limite minimo di servizi/forniture da aver espletato nel triennio precedente, tanto al fine di consentire la massima partecipazione da parte degli operatori economici interessati alla gara. A tal fine si riporta fedelmente quanto prescritto dall'art.42 comma 1 lettera a) del D.Lgs.163/2006:

1. Negli appalti di servizi e forniture la dimostrazione delle capacità tecniche dei concorrenti può essere fornita in uno o più dei seguenti modi, a seconda della natura, della quantità o dell'importanza e dell'uso delle forniture o dei servizi:

COMUNE di LOCOROTONDO

Piazza Aldo Moro, 29 - 70010 - Locorotondo (Ba) - Partita Iva 00905560728

Tel. 080.4356224 - 080.4356211 - Fax 080.4356346

E Mail: lavoripubblici.comune.locorotondo@pec.rupar.puglia.it

Codice IBAN IT 36 M0860741520090000501025 Comune di Locorotondo - Banca di Credito Cooperativo di Locorotondo



Comune di
Locorotondo

COMUNE DI LOCOROTONDO

Provincia di Bari

Piazza Aldo Moro, 29 - 70010 - LOCOROTONDO (BA)

Partita Iva 00905560728

E Mail: lavoripubblici.comune.locorotondo@pec.rupar.puglia.it

Sito web: www.comune.locorotondo.ba.it

- a) *Presentazione dell'elenco dei principali servizi o delle principali forniture prestati negli ultimi tre anni con l'indicazione degli importi, delle date e dei destinatari, pubblici o privati, dei servizi o forniture stessi; se trattasi di servizi e forniture prestati a favore di amministrazioni o enti pubblici, esse sono provate da certificati rilasciati e vistati dalle amministrazioni o dagli enti medesimi; se trattasi di servizi e forniture prestati a privati, l'effettuazione effettiva della prestazione è dichiarata da questi o, in mancanza, dallo stesso concorrente.*
- b) *...omissis...*

La Giurisprudenza consolidata in materia si è espressa più volte in merito alla richiesta di requisiti puntualmente sovradimensionati e sproporzionati, tanto da sostenere quanto segue: "...la possibilità di prevedere requisiti di partecipabilità più severi rispetto a quelli indicati nei menzionati artt.41 e 42 del D.Lgs.163/2006 deve essere svolta in maniera tale da non porre criteri discriminanti, illogici e sproporzionati rispetto alla specificità del servizio oggetto dell'appalto, per non restringere (in maniera altrettanto discriminante, illogica ed irrazionale), oltre lo stretto indispensabile, il potenziale numero di concorrenti".

Dal cronoprogramma dei servizi riportato nel Disciplinare di Gara è ben chiaro che per i prossimi sei anni l'unico territorio comunale da servire è quello di Locorotondo, con un numero di abitanti ben inferiore ai 50.000 richiesti.

Alla luce di quanto sopra esposto, la scrivente chiede le opportune modifiche al Bando di Gara, per evitare di imporre condizioni minime di partecipazione fortemente lesive del principio di massima partecipazione.

In sintesi ed in conformità agli artt.41 e 42 del Codice degli Appalti, si chiede:

1. **Sezione III parag. III.2.2) del Bando di Gara: "Capacità economica e finanziaria":**
 - *per quanto riguarda il fatturato globale, richiedere un fatturato nel triennio 2010/2012 pari all'importo complessivo d'appalto (fatturato globale conseguito nel triennio pari ad una volta importo complessivo posto a base di gara);*
 - *per quanto riguarda il fatturato per servizi analoghi, l'aver conseguito nel triennio 2010/2012, la metà dell'importo complessivo d'appalto nei nove anni (fatturato servizi analoghi conseguito nel triennio pari alla metà dell'importo complessivo posto a base di gara).*
2. **Sezione III parag. III.2.3) del Bando di Gara: "Capacità tecnica":**
 - *presentazione dell'elenco dei principali servizi prestati negli ultimi tre anni con l'indicazione degli importi, delle date e dei destinatari, pubblici o privati, dei servizi stessi; se trattasi di servizi prestati a favore di amministrazioni o enti pubblici, essi sono provati da certificati rilasciati e vistati dalle amministrazioni o dagli enti medesimi; se trattasi di servizi prestati a privati, l'effettuazione effettiva della prestazione è dichiarata da questi o, in mancanza, dallo stesso concorrente.*

COMUNE di LOCOROTONDO

Piazza Aldo Moro, 29 - 70010 - Locorotondo (Ba) - Partita Iva 00905560728

Tel. 080.4356224 - 080.4356211 - Fax 080.4356346

E Mail: lavoripubblici.comune.locorotondo@pec.rupar.puglia.it

Codice IBAN IT 36 M0860741520090000501025 Comune di Locorotondo - Banca di Credito Cooperativo di Locorotondo



COMUNE DI LOCOROTONDO

Provincia di Bari

Piazza Aldo Moro, 29 - 70010 - LOCOROTONDO (BA)

Partita Iva 00905560728

E Mail: lavoripubblici.comune.locorotondo@pec.rupar.puglia.it

Sito web: www.comune.locorotondo.ba.it

CHIARIMENTO:

Relativamente al requisito di capacità economica e finanziaria di cui al parag. III.2.2) della Sezione III Bando di Gara si ritiene che sia il fatturato globale che quello per servizi analoghi siano da ritenersi ragionevoli.

La giurisprudenza amministrativa, con orientamento univoco, è dell'avviso che appartiene alla discrezionalità della stazione appaltante fissare i requisiti di partecipazione alla singola gara, "anche superiori rispetto a quelli previsti dalla legge essendo coesistente il potere-dovere di apprestare (attraverso la specifica individuazione dei requisiti di ammissione e di partecipazione ad una gara) gli strumenti e le misure più adeguati, congrui, efficienti ed efficaci ai fini del corretto ed effettivo perseguimento dell'interesse pubblico concreto, oggetto dell'appalto da affidare" (ex multis Cons. Stato 10.01.2007, n. 37).

Nel caso di specie, si ritiene che l'aver richiesto un fatturato globale nel triennio pari al doppio dell'importo a base di gara, non riveste carattere di sproporzione o aleatorietà, né si delinea una limitazione dell'accesso alla gara, tenuto conto che attraverso lo strumento dell'associazione temporanea tra imprese (nel quale i requisiti richiesti ai partecipanti, compreso il fatturato, vengono ripartiti tra i medesimi) ovvero dell'avvalimento, le imprese di minori dimensioni hanno la possibilità di accedere anche agli appalti maggiori, senza con ciò che vengano ridotte le garanzie complessive di qualificazione che l'Amministrazione ha inteso fissare in relazione alla specificità dell'appalto.

In linea generale, è da considerarsi non incongrua o sproporzionata, né limitativa dell'accesso alla gara, la richiesta di un fatturato, nel triennio pregresso, sino al doppio dell'importo posto a base della gara stessa (Parere AVCP di precontenzioso n. 59/2009).

Con riferimento al parag. III.2.3) della sezione III del Bando di gara, si ritiene che, alla luce dell'Ordinanza TAR Puglia n.00094/2014 del 13/02/2014, i requisiti indicati sono da ritenersi ragionevoli.



Il R.U.P.

Arch. Carmelo GUIDA

COMUNE di LOCOROTONDO

Piazza Aldo Moro, 29 - 70010 - Locorotondo (Ba) - Partita Iva 00905560728

Tel. 080.4356224 - 080.4356211 - Fax 080.4356346

E Mail: lavoripubblici.comune.locorotondo@pec.rupar.puglia.it

Codice IBAN IT 36 M0860741520090000501025 Comune di Locorotondo - Banca di Credito Cooperativo di Locorotondo